



Resolución Gerencial Regional N° 0082 -2009-GORE-ICA/GRDS

Ica, **18 FEB. 2009**

VISTO, el expediente administrativo N° 00176-2009 que contiene, el Recurso de Apelación interpuesto por Doña **PAULA MARÍA MÉNDEZ de AQUJE** contra la R.D.R. N° 2846 de fecha 01 de diciembre del 2008 expedida por la Dirección Regional de Educación de Ica por considerar que no se ha expedido de acuerdo a Ley.

CONSIDERANDO:

Que, mediante Resolución Directoral Sub Regional N° 1179 de fecha 28 de octubre de 1996, en su numeral 1.5. se otorgó a Doña Paula María Méndez de Aquije, Subsidio por Luto por el fallecimiento de su Sr. Padre Don Bernardino Alejandro Méndez Francia ocurrido el 20 de Julio de 1996. El monto otorgado fue de Ciento Cuarentisiete y 48/100 (S/. 147.48) Nuevos Soles equivalentes a Dos Remuneraciones Totales Permanentes.

Que, mediante Resolución Directoral Sub Regional N° 0349 de fecha 20 de marzo de 1,998, en su numeral 1.8, se otorgó a Doña Paula María Méndez Granda, subsidio por Luto por el fallecimiento de su Sra. Madre Ela Auristela Granda Maínza, ocurrido el 29 de noviembre de 1,998. La suma otorgada fue de Ciento Cuarentisiete y 48/100 Nuevos Soles, equivalentes a Dos remuneraciones Totales Permanentes.

Que, con expediente N° 33824 de fecha 20 de octubre del 2008, Doña Paula María Méndez Granda solicita Reintegro en los Subsidios por Luto otorgados por el deceso de su Sr. Padre y de su Señora madre, acaecidos en las fechas arriba indicadas.

Que, con R.D.R. N° 2846 de fecha 03 de diciembre del 2008, la Dirección Regional de Educación de Ica declaró IMPROCEDENTE, entre otras, la solicitud presentada por la recurrente .

Que, con fecha 15 de diciembre del 2008, Doña Paula María Méndez Granda interpone Recurso de Apelación contra la R.D.R. N° 2846 solicitando que se eleve al superior jerárquico a efectos de que anule las impugnadas y ordene el pago del los reintegros que de acuerdo a Ley corresponde. El expediente es elevado a la Presidencia del Gobierno Regional con Oficio N° 033-2008-GORE-ICA-DRED/OSG del 09 de enero del 2009 y luego, a esta Asesoría para la continuación del trámite.

Que, el Art. 209 de la Ley 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General señala textualmente que: "El Recurso de Apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho....". El Art. 211 concordante con el Art. 113 del citado cuerpo normativo establece los requisitos que debe reunir el recurso impugnativo, exigencias que reúne el Recurso de Apelación interpuesto por Paula María Méndez Granda contra la R.D.R. N° 2846-2008 de la Dirección Regional de Educación de Ica.

Que, el Artículo 51° de la Ley N° 24029 "Ley del Profesorado" modificada por Ley N° 25212, establece que: "El Profesor tiene derecho a un subsidio por luto al fallecer su cónyuge, equivalente a dos remuneraciones o pensiones, y subsidio equivalente a una remuneración o pensión por fallecimiento del padre o madre. Al fallecer el Profesor activo o pensionista, el cónyuge, hijos, padres o hermanos; en forma excluyente tienen derecho a un subsidio a tres remuneraciones o pensiones" norma concordante con el Art. 219° y 222° del D.S. N° 019-90-ED.

Que, los dispositivos legales citados en el numeral precedente hacen referencia a la Remuneración Integral y, sobre el particular existen reiteradas ejecutorias, como la *del Tribunal Constitucional - Proceso de Amparo, Exp. N° 2005-0296-130801SC1C publicada en el Diario Oficial "El*



Peruano" con fecha 27 de Octubre de 2005, que resulta ser de aplicación en el presente caso. Dicha ejecutoria señala que, los Subsidios por Luto y Gastos de Sepelio otorgados en base a la Remuneración Total Permanente, resulta ser una suma diminuta y que por consiguiente, se han vulnerado derechos constitucionales al aplicarse para ello el concepto de remuneración total permanente regulado por el D.S. N° 051-91-PCM, norma que en modo alguno puede modificar o desnaturalizar un precepto legal de rango jurídico superior como es la Ley del Profesorado; *"la afectación a los derechos constitucionales de la recurrente, se sustentan no sólo en el principio de jerarquía normativa contenido en el Art. 51 de la Constitución vigente, sino, especialmente en el principio de observancia del ordenamiento jurídico de la Nación que consagra el Artículo 38° del mismo precepto constitucional y que, teniendo un alcance erga omnes, vincula a todos sin excepción"*. En consecuencia, son éstos los principios constitucionales vulnerados al haberse expedido la Resolución Directoral Regional N° 2846-2,008 y, como consecuencia de ello, la consiguiente afectación de los derechos laborales expresados en los Artículos 24 y 26, inciso 2 de la Ley fundamental.

Que, a mayor sustento, tenemos la Sentencia de Vista expedida por la Primera Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de Ica, recaída en el Exp. N° 2004-203 sobre Impugnación de Resolución Administrativa, la misma que, en su octavo considerando señala: "...el control difuso, llamado también control judicial de la constitucionalidad de las leyes, lo puede ejercer todo Juez ordinario a la luz de lo dispuesto por el segundo párrafo del Art. 138 de nuestra Constitución Política del Estado, en la que se establece: *".....En todo proceso; de existir incompatibilidad ente una norma constitucional y una norma legal, los jueces prefieren la primera. Igualmente, prefieren la norma legal sobre toda otra norma de rango inferior..."*. El referido control judicial, también ha sido recogido en el Art. 14° de la Ley Orgánica del Poder Judicial"; con el mismo criterio, *".....El Juzgador, al advertir un conflicto de leyes, ha preferido correctamente la norma de mayor jerarquía, pues frente al conflicto existente entre la Ley N° 24029, Ley del Profesorado que hace referencia a la Remuneración Integral y el D.S. N° 051-91-PCM, que hace referencia a la Remuneración Total Permanente, prevalece la Ley.*

Que, estando a lo expuesto, sobre el control difuso de la constitucionalidad de las normas en el ámbito Administrativo, en el presente caso se observa que nos encontramos ante a un conflicto normativo cuando los servidores docentes del Sector Educación solicitan el reconocimiento y pago por concepto de Subsidio por Luto y por Gastos de Sepelio así como asignación por cumplir 20 y 25 años de servicios, conforme a lo señalado en Ley del Profesorado, Ley N° 24029 modificada por Ley N° 25212 y su Reglamento aprobado por D.S. N° 019-90-ED, es decir, en base a la Remuneración Integral (Total), teniendo en consideración que existen reiteradas y uniformes resoluciones judiciales así como ejecutorias del propio Tribunal Constitucional que así lo establecen. Sin embargo, la Dirección Regional de Educación de Ica, reconoce dichos conceptos en base a la Remuneración Total Permanente haciendo una aplicación indebida y/o errónea del Art. 9° del D.S. N° 051-91-PCM que es una norma infra legal, en relación a las de la materia que regulan el otorgamiento de dichos conceptos. No resulta coherente pues, que se atribuya un beneficio o un subsidio a una persona y se le niegue o limite al mismo tiempo, si la norma que la otorga es auto explicativa y no está sujeta a regulación alguna por lo que, en este caso, deberá preferirse la norma de mayor jerarquía en una clara garantía a la supremacía constitucional, **pretiriendo** otras que tienen el carácter de infra legales y por ende con rasgos externos de inconstitucionalidad, en cuyo caso la administración está obligada a no aplicarla, sino más bien a aplicar la norma que considere pertinente y compatible con la Constitución.

Que, el Tribunal Constitucional como órgano de control de la Constitución, en reiteradas y uniformes jurisprudencias se ha pronunciado por que, los derechos reclamados por los recurrentes deben otorgarse en función a la Remuneración Total y no en función a la Remuneración Total Permanente y, como tal, sus pronunciamientos tienen el carácter vinculante – *prima facie* - para casos similares. Los conceptos pretendidos deben ser otorgados en base a la REMUNERACION TOTAL, por lo que, a efectos de determinar los montos que les corresponden percibir, es necesario tener en cuenta los conceptos que integran la remuneración total prevista en el Inciso b) del Art. 8 del D.S. N° 051-91-PCM: *Remuneración Total, es aquella que está constituida por la Remuneración Total Permanente y los conceptos remunerativos adicionales otorgados por Ley expresa, los mismos que se dan por el desempeño de cargos que implican exigencias y/o condiciones distintas al común.*



Resolución Gerencial Regional N° 0082 -2009-GORE-ICA/GRDS

Que, pese a la reiterada jurisprudencia que en casos similares ha emitido tanto el Poder Judicial como el Tribunal Constitucional, el Gobierno Regional, como última instancia administrativa, acatando lo dispuesto por el D.S. N° 051-91-PCM, así como las diferentes disposiciones impartidas por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) sobre la materia, ha venido denegando el derecho de los administrados a percibir los beneficios de Subsidio por Luto y Gastos de Sepelio, así como los beneficios por cumplir 20, 25 y 30 años de servicios en base a la Remuneración Total Permanente, inobservando tales precedentes con evidente perjuicio de los administrados, quienes se han visto forzados a recurrir al órgano jurisdiccional para reclamar frente al pago diminuto de dichos conceptos, obteniendo sentencias favorables, advirtiéndose que, en algunos casos, se vienen emitiendo sentencias condenando al pago de las costas y costos del proceso a los funcionarios que resultaren responsables, afectando los intereses de la Entidad; disposiciones que resultan inaplicables para el presente caso, toda vez que la Ley N° 24029 – Ley del Profesorado y su Reglamento son jerárquicamente superiores a las Directivas y/o Resoluciones emitidas por la Dirección Nacional de Presupuesto Público, de conformidad con lo dispuesto en el Art. 51° de la norma constitucional que prevé la jerarquía normativa, en consecuencia, al amparo de lo expuesto en los numerales precedentes del presente informe y, a lo previsto en el numeral 2 del Art. VI del Título Preliminar de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, *“Los criterios interpretativos establecidos por las entidades, podrán ser modificados si se considera que no es correcta la interpretación anterior o es contraria al interés general. La nueva interpretación no podrá aplicarse a situaciones anteriores, salvo fuere más favorable a los administrados”*, deviene necesario modificar el criterio que se ha venido adoptando en precedentes administrativos de carácter regional, siendo amparable el recurso interpuesto por la recurrente.

Estando a lo informado por la Oficina Regional de Asesoría Jurídica mediante Informe Legal N° 177-2009-ORAJ; de conformidad con la Ley N° 24029 “Ley del Profesorado” y su modificatoria la Ley 25212, el D.S. N° 19-90-ED, la Ley N° 27444 “Ley del Procedimiento Administrativo General” y con las facultades conferidas por la Ley N° 27783 “Ley de Bases de la Descentralización”, la Ley N° 27867 “Ley Orgánica de Gobiernos Regionales”, modificada por la Ley N° 27902 y R.E.R. N° 170-2008-GORE-ICA/PR

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar **FUNDADO** el Recurso de Apelación interpuesto por Doña **PAULA MARÍA MÉNDEZ de AQUÍJE**, contra la R..D.R. N° 2846-2008 expedida por la Dirección Regional de Educación de Ica. En consecuencia, declarar la Nulidad de la impugnada, en lo que corresponde a la recurrente.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Que, la Dirección Regional de Educación de Ica, expida nuevo acto resolutivo realizando el cálculo en los subsidios por Luto otorgados a favor de Doña Paula María Méndez Granda por el fallecimiento de sus padres, en base a la Remuneración Total o Integra, prevista en la Ley del Profesorado, Ley N° 24029; su modificatoria Ley N° 25212 y su Reglamento aprobado por el D.S. N° 019-90-ED, previa deducción de lo abonado por dichos conceptos. La Sumas será canceladas de acuerdo a la disponibilidad presupuestal, es decir que, la efectividad de dicho pago estará sujeto al desembolso que realice el Ministerio de Economía y Finanzas para el cumplimiento de la obligación.

ARTÍCULO TERCERO.- Dar por agotada la vía administrativa.

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE

GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Gerencia Regional de Desarrollo Social

Ing. Julio César López Sigüera
GERENTE REGIONAL

